

*Сари Гхатт,
аспірант,*

*Донецький національний університет економіки і торгівлі
імені Михайла Туган-Барановського*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАН ЕВРО-СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация. В статье установлены проблемы социально-экономического развития стран Евро-средиземноморского партнерства, обоснована необходимость формирования новых подходов к управлению социальным развитием стран Средиземноморья, предложены концептуальные основы стратегии социального развития, которые включают цель, задачи, принципы, ключевые элементы и механизмы реализации.

Ключевые слова: социальное развитие, индекс человеческого развития, Евро-средиземноморское партнерство, концептуальные основы, стратегия, принципы, механизм, ключевые элементы.

Постановка проблемы. Современный этап развития мировой экономики и социума характеризуется накоплением цивилизационных противоречий, которые приводят к увеличению количества конфликтных ситуаций, повышению напряженности во взаимоотношениях между политическими и социальными агентами, замедлению темпов экономического развития и снижению социальных параметров. Как отмечается в Копенгагенской декларации ООН, «глобальная трансформация мировой экономики в корне меняет параметры социального развития во всех странах. Задача состоит в управлении этими процессами и устранении угроз с тем, чтобы повысить отдачу от этих процессов и смягчить их негативные последствия для людей» [1].

Евро-средиземноморское партнерство – это механизм развития взаимоотношений между ЕС и 10 государствами Южного Средиземноморья – Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Ливаном, Марокко, Сирией, Тунисом, Палестиной, Турцией, который направлен на разрешение политических проблем Ближнего Востока, активизацию торгового и экономического взаимодействия, постепенное сближение социальных стандартов. Как платформа для развития диалога и укрепления социальных контактов Евро-средиземноморское партнерство создало значительные предпосылки для трансформации социальных политик неевропейских стран – участниц соглашения. В первую очередь речь идет об изменении отношения к проблеме формирования государственной социальной политики, признания необходимости достижения гендерного равенства и права на образование для всех слоев населения. В то же время многие направления социального развития, которые признаны базовыми и фундаментальными в Европейском Союзе, в странах Средиземноморья только начинают формироваться, государственные стратегии социального развития реализуются частично в силу недостаточного финансирования. Определенные элементы социального взаимодействия, присущие западному обществу, не находят поддержки у местного населения. Экономические проблемы, которые преследуют страны Сре-

диземноморья в последние годы, становятся препятствием для становления и накопления человеческого капитала, что, в свою очередь, вызывает снижение возможностей для роста национальной промышленности. В сложившихся условиях крайне важным является формирование концептуальных направлений развития, которые могут стать основой для преломления ситуации и создания условий, когда социальная составляющая роста становится доминантной и вызывает, как следствие, экономическое процветание.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам взаимосвязи и взаимообусловленности социальных и экономических факторов развития посвящены исследования ученых из разных стран мира. Среди фундаментальных работ необходимо отметить концептуальный труд Ф. Броделя «Материальная цивилизация, экономика и капитализм», в котором подчеркивается необходимость оценки социальных факторов развития для принятия экономических решений и последствия игнорирования этого процесса [2]. В работах Дж. Сакса [3], С. Наделя [4], Дж. Томлисона [5], О. Сухарева [6] акцентируется внимание на усилении значимости социальных факторов в условиях глобализации и необходимости модернизации экономических процессов с учетом социальной составляющей. Исследования М. Юсефа [7], О. Трофимова [8], В. Московкина [9], М. Каргалова [10] позволяют оценить механизмы реализации социальной политики в странах Евро-средиземноморского партнерства, а также особенности взаимодействия ЕС и государств – членов соглашения по сближению социальных стандартов, адаптации законодательства, имплементации отдельных элементов стратегии ЕС в практику развивающихся стран. Однако большинство современных исследований посвящены рассмотрению отдельных направлений социальной политики, определению механизмов разрешения узких задач, поверхностно учитывающих специфику Средиземноморского региона.

Цель статьи заключается в обосновании концептуальных основ стратегии социального развития стран Евро-средиземноморского партнерства в условиях глобальной нестабильности.

Изложение основного материала исследования. Страны Евро-средиземноморского партнерства – это государства, находящиеся на разных стадиях экономического развития, которые демонстрируют стабильные темпы роста в последнее десятилетие, несмотря на мировые экономические кризисы и перманентные революции, произошедшие во многих государствах региона и вызванные социальными противоречиями, накопившимися в обществе на протяжении многих лет. Анализ социально-экономических параметров развития позволяет выделить следующие тенденции последнего десятилетия: во всех странах выросла численность населения (наибольшие темпы роста зафиксированы в Иордании – 123%, наименьшие – в Тунисе – 106%); во всех странах (кроме Сирии) зафиксирован рост ВВП

на душу населения (наибольший размер ВВП имеет Израиль – 35 392,2 тыс. долл., наименьший – Сирия – 1 468,12 (двукратное падение ВВП в 2013 г. по сравнению с 2010 г.)), приток прямых иностранных инвестиций колеблется от 0 (Сирия) до 11 800 млн. долл. в Израиль, а в среднем составляет около 3 000 млн. долл. в год. Все страны региона принимают участие в мировом разделении труда, наиболее активными поставщиками полезных ископаемых и готовой продукции выступают Израиль, Ливан, Алжир и Египет. Только одна страна партнерства (Израиль) относится к группе государств с высоким уровнем человеческого развития. Восемь стран (расположены в порядке убывания индекса) – Ливан, Турция, Алжир, Тунис, Иордания, Палестина, Египет, Сирия – имеют средний уровень человеческого развития, и, наконец, Марокко входит в группу государств с низким уровнем человеческого развития (индекс – 0,59).

Основными причинами невысоких параметров человеческого развития государств Средиземноморья выступает опережающий рост численности населения по сравнению с ростом промышленного производства и сектора услуг, недостаточные темпы развития сферы образования и медицинского обслуживания, низкая скорость и нестабильность институциональных трансформаций, направленных на развитие социальной политики.

ЕС как вторая сторона Евро-средиземноморского партнерства оказывает значительную помощь в социальном развитии стран Средиземноморья, причем многие области в этой сфере признаны приоритетными. Так, взаимодействие с Алжиром предполагает развитие образования, проведение реформ в области миграционных процессов, поддержку социальных инициатив, развитие социальной инфраструктуры. Основные программы, осуществляемые совместно с Египтом, нацелены на создание системы эффективного управления, обеспечение устойчивости социальной политики, проведение реформ, нацеленных на поддержку гражданского общества. Программы, реализуемые совместно с правительством Иордании, охватывают такие области, как поддержка безопасности, борьба с экстремизмом, обеспечение устойчивости процесса развития. Более 500 млн. евро было выделено ЕС в период с 2010 по 2013 г. на развитие социальной политики, экономическую модернизацию и создание системы эффективного управления в Марокко (как в страну, которая имеет наиболее низкий индекс человеческого развития в регионе).

Однако не все программы, запланированные ЕС, реализуются в полном объеме. Определенная часть финансирования оказывается невостребованной в связи с неготовностью сектора государственного управления стран-реципиентов, отсутствия концептуальной основы стратегического взаимодействия, которая должна определять цели, задачи, принципы, ключевые элементы и механизмы реализации.

Анализ теоретических источников и параметров развития стран Евро-средиземноморского партнерства позволяет утверждать, что основной целью стратегии и программ социально-экономического развития государств региона (за исключением Израиля) на современном этапе является достижение среднемировых стандартов благосостояния, которые оцениваются такими параметрами, как ВВП на душу населения, средняя заработная плата, уровень безработицы, средняя продолжительность жизни. Кроме того, история развития стран (особенно в последние годы) свидетельствует о том, что нерешенные социальные проблемы и накопление социального отставания по сравнению со странами-соседями создает реальную угрозу общественной

безопасности. Волна революций, которая прокатилась по ряду стран Евро-средиземноморского партнерства, отбросила национальные экономики на много лет назад, поэтому особое внимание должно быть уделено социальной политике, которая формирует настроение население, его поведение, его уверенность в будущем и оказывает в ряде случаев дестабилизирующее воздействие на все экономические процессы.

Наиболее приемлемым подходом к реализации стратегии социального развития является метод последовательной оптимизации, который подходит ко всем без исключения странам Евро-средиземноморского партнерства. Применение этого метода будет носить исключительно национальный характер, и если для Израиля он будет предполагать улучшение «индивидуальных траекторий обслуживания», для Марокко и Египта – повышение квалификации сотрудников, которые реализуют социальные программы, развитие нормативной базы, то для Палестины – это формирование системы, позволяющей установить социальные нормы и разработать механизмы их оптимизации, определить размеры финансирования и способы его привлечения. Наиболее эффективной моделью должна стать партнерская модель, основанная на диалоге между правительством, гражданским обществом и международными организациями, что позволяет совместно формировать стратегию, обеспечивать обратную связь, быстро и результативно вносить изменения, координировать выполнение всех этапов реформирования системы социального обеспечения.

Стратегической целью во всех странах выступает формирование среднего класса как гаранта социально-экономического развития и общественной стабильности, снижения радикальных проявлений и уровня социальной напряженности.

Социальное развитие и социальная политика основываются на определенных принципах реализации, среди которых необходимо выделить следующие: эволюционность (создание общества всеобщего благосостояния предполагает реализацию циклов развития, которые требуют значительных временных периодов), системность (рассмотрение проблем и возможностей как элементов общей теории развития и использования системных механизмов реализации программ совершенствования деятельности), функциональность (достижение целей программ развития должно подчиняться задачам функционального управления), добровольность (принятие решений о реформировании любых элементов социальной политики должно базироваться на доброй воле участников социального диалога), прозрачность (соблюдение принципа достигается в максимальной степени в случае обеспечения активного обсуждения проблем и возможных путей их разрешения с привлечением организаций гражданского общества).

Предлагаемые ключевые элементы концептуальных основ стратегии социального развития расположены в последовательности, которая отражает возможности государств Евро-средиземноморского партнерства создавать социальную политику и реализовывать те элементы, которые присущи социальным государствам и которые станут основой дальнейшего совершенствования:

1) развитие нормативно-правовой базы социальной политики, включая совершенствование налогового законодательства (снижение монетарного неравенства в результате установления прогрессивной системы налогообложения, внедрения систем адресной поддержки определенных групп инклюзивного населения); внедрение элементов гендерного равенства в законодательные акты (особенно актуально создание равных

условий при трудоустройстве), снижение разрыва в размерах заработной платы, обеспечение равного доступа к системе образования, производственным ресурсам, капиталу; нормативно-правовое регулирование системы социальной защиты. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, важнейшей задачей и обязательством всех стран мира выступает «обеспечение социальной защиты и предоставление основных государственных услуг для всех... в том числе установление минимальных уровней социальной защиты, которые были бы приемлемы с точки зрения бюджетных расходов, учитывали бы национальные особенности и обеспечивали бы уделение особого внимания наиболее неимущим из числа лиц, находящихся за чертой бедности, а также лицам, находящимся в уязвимом положении, инвалидам, коренным народам, детям, молодежи и пожилым людям» [11];

2) формирование системы государственных социальных гарантий: создание системы оказания базовых социальных услуг (образование, медицина, жилищные условия, финансовые ресурсы, коммуникации), результатом которого станет снижение уровня бедности и неравенства; предупреждение маргинализации, социального отчуждения; формирование первичных медико-санитарных условий; преодоление транспортной разобщенности, повышение подвижности населения и, таким образом, формирование предпосылок для роста занятости. Создание системы социальных лифтов – реализация программ интеграции бедного и инклюзивного населения в общественную и экономическую жизнь (результат: социализация процессов развития);

3) развитие системы образования: инвестирование в дошкольное и школьное образование; обеспечение полноценного базового образования; формирование системы профессиональной подготовки (результат: повышение качества рабочей силы, в том числе квалификационных характеристик; создание институционального потенциала в результате подготовки кадров для государственного и регионального управления). Основным риском для развивающихся стран является набирающая размах «утечка мозгов». Несмотря на предпринимаемые меры как с принимающей стороны (в большинстве случаев это страны ЕС), так и с отправляющей страны, количество возвращающихся с обучения граждан остается стабильно низким;

4) создание системы социальной интеграции. Подобная система должна базироваться на консультационных механизмах, позволяющих стимулировать участие в общественной жизни всех слоев населения и удовлетворять на начальном этапе первоочередные потребности наиболее «проблемных» обездоленных групп населения. Кроме того, она создает предпосылки для ускоренного и целенаправленного формирования гражданского общества, которое на основе объединения всех заинтересованных лиц способно оказывать необходимое влияние на правительство, поддерживая его функции стратегического обоснования и тактического исполнения программ развития;

5) создание стратегии регионального развития, результатом которой станет снижение уровня немонетарного неравенства (выравнивание условий проживания в различных регионах (особенно важно для Палестины, где уровень развития сектора Газа и Западного берега отличается в несколько раз));

6) формирование системы накопления человеческого капитала. Это наиболее сложный элемент стратегии, который базируется на результатах всех выше перечисленных направлений и предполагает системное развитие сферы образования, здравоохранения и государственного управления.

Реализация вышеперечисленных ключевых элементов базируется на комплексном механизме реформ, который включает:

1) реформирование системы государственного управления, нацеленного на создание оптимальных условий для ускорения социального развития на основе принципа универсальности при реализации социальных услуг. Подобный вывод базируется на результатах многолетних исследований, проводимых под эгидой ООН. «Обеспечение государственного финансирования для всеобщего предоставления основных удобств – доступ к жилью, воде, канализации и электричеству, а также основных социальных услуг, таких как питание, здравоохранение и образование, – отмечается в Докладе о мировой социальной ситуации 2013 г., – имеет решающее значение для сокращения масштабов нищеты и обеспечения равенства возможностей» [12]. Таким образом, повышается обоснованность государственных программ развития, осуществляется комплексный и системный учет социальных интересов, развивается система координации и формируется эффективный исполнительный аппарат;

2) стимулирование экономического развития на основе реализации государственных и частных программ привлечения инвестиций в промышленность и сферу социального обслуживания. Учитывая множественность проблем в социальной сфере в странах Средиземноморья, стабильный рост населения, недостаточность государственного финансирования, подход, основанный на привлечении иностранных инвестиций, является наиболее оптимальным. Таким образом, должна быть реализована главная цель: повышение уровня занятости с соблюдением принципов недискриминации, расширение возможностей оказания социальных услуг;

3) формирование системы международно-государственно-частного партнерства. В настоящее время эта система только начинает формироваться. Как показывает анализ, только 40% проектов, которые предназначены для финансирования социального развития, фактически реализуются в рамках платформы Евро-средиземноморского партнерства. Остальные не получают реального финансирования из-за управленческих проблем, отсутствия необходимого комитета исполнителей, выявленных неточностей при подаче заявок, отказов стран-реципиентов. Поэтому международно-государственно-частное партнерство должно стать механизмом, который увеличивает объемы финансирования (в том числе благотворительные средства) и повышает качество реализации социальных проектов.

Выводы. В современных условиях глобальной нестабильности важнейшим фактором устойчивого развития мировой экономической системы и отдельных регионов является формирование и развитие стратегий социального развития, которые выступают основой стабильного экономического роста. Страны Евро-средиземноморского партнерства существенно отличаются по уровню социального развития, о чем наглядно свидетельствует индекс человеческого развития, но, учитывая историю региона, цивилизационные особенности, промышленный потенциал, можно утверждать, что основной целью социального развития для всех государств (кроме Израиля) выступает достижение среднемировых стандартов благосостояния. Основными элементами стратегии социального развития являются: развитие нормативно-правовой базы социальной политики, формирование системы государственных социальных гарантий, развитие системы образования, создание системы социальной интеграции и стратегии регионального развития, формирование системы накопления чело-

веческого капитала. Комплексный механизм реформ должен включать: реформирование системы государственного управления, стимулирование экономического развития на основе реализации государственных и частных программ привлечения инвестиций в промышленность и сферу социального обслуживания, формирование системы международно-государственно-частного партнерства.

Литература:

1. Копенгагенская декларация о социальном развитии. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/copdecl.shtml.
2. Бродель Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV–XVIII вв. Т. 3. Время мира / Ф. Бродель. – М. : Прогресс, 1992. – 679 с.
3. Сакс Дж. Про нову соціологію економічного розвитку / Дж. Сакс // Незалежний культурологічний часопис «І». – 2008. – № 53. – С. 48–60.
4. Надель С. Социальные факторы экономического роста / С. Надель // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – № 5. – С. 26–33.
5. Томлисон Дж. Глобализация и социальное государство / Дж. Томлисон // Государственная служба за рубежом: приоритеты социальной политики. – 2001. – № 5. – С. 152–162.
6. Сухарев О. Системность экономики и ее структурная модернизация / О. Сухарев // Капитал страны: аналитика, политика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kapital-rus.ru/articles/article/143237>.
7. Юсеф М. Концепции социально-экономического реформирования стран Среднего Востока и Северной Африки / М. Юсеф, М. Бригит // Бизнес Информ. – 2006. – № 8. – С. 104–108.
8. Трофимова О.Е. Эволюция средиземноморской политики Евросоюза: путь от сотрудничества к интеграции / О.Е. Трофимова – М. : ИМЭМО РАН, 2011. – 122 с.
9. Московкин В.М. Количественная оценка состояния социального благополучия стран, на примере Среднего Востока и Северной Африки / В.М. Московкин, Ю. Бригит, Хуссейн М.Х. Ямани // Бизнес Информ. – 2005. – № 7–8. – С. 30–36.
10. Каргалова М.В. Социальный аспект средиземноморской политики Европейского Союза / М.В. Каргалова // Россия, Средиземноморье, Южная Европа. – 1995.

11. Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: Аддис-Абебская программа действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.chemico-group.com/ru/images/stories/16.07.15/Outcome_document_of_the%20Third_International_Conference_on_Financing_for_Development_rus.pdf.
12. Report on World Social Situation 2013: Inequality Matters [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.un.org/en/development/desa/publications/world-social-situation-2013.html>.

Гхайт Сарі. Концептуальні основи стратегії соціального розвитку країн Євро-середземноморсько-го партнерства

Анотація. У статті визначено проблеми соціально-економічного розвитку країн Євро-середземноморського партнерства, обґрунтовано необхідність формування нових підходів до управління соціальним розвитком країн Середземномор'я, запропоновано концептуальні засади стратегії соціального розвитку, які включають ціль, задачі, принципи, ключові елементи і механізми реалізації.

Ключові слова: соціальний розвиток, індекс людського розвитку, Євро-середземноморське партнерство, концептуальні засади, стратегія, принципи, механізм, ключові елементи.

Ghat Sary. Conceptual bases of Euro-Mediterranean Partnership countries' social development strategy

Summary. In this paper, we determine the problems of socio-economic development of the Euro-Mediterranean Partnership countries, the necessity of new approaches to the management of social development of the Mediterranean countries was grounded. It was proposed the conceptual basis of the social development strategy that includes goals, objectives, principles, key elements and mechanisms of implementation.

Keywords: social development, human development index, the Euro-Mediterranean Partnership, conceptual framework, strategy, principles, mechanism key elements.